**Финансовое право**

**27.04.2020 –** консультация (прочитать лекционный материал, письменно ответить на вопрос - правовые формы финансовой деятельности. Конституционные основы финансовой деятельности РФ.

**28.04.2020 –** Зачет (решить ТЕСТ№1, ТЕСТ№2,ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ И ВЫСЛАТЬ НА ПОЧТУ: Solnce1939@yandex.ru)

**ТЕМА: Понятие финансовой деятельности государства и муниципальных образований**

1. [**Понятие и методы финансовой деятельности государства и муниципальных образований**](http://be5.biz/pravo/f001/2.html#1)
2. [**Органы, осуществляющие финансовую деятельность государства**](http://be5.biz/pravo/f001/2.html#2)
3. [**Правовые формы финансовой деятельности государства и местного самоуправления**](http://be5.biz/pravo/f001/2.html#3)
4. [**Понятие и методы финансовой деятельности государства и муниципальных образований**](http://be5.biz/pravo/f001/2.html#1)

Категория «финансовая деятельность» — сравнительно новое понятие, которое получило разработку в учебном пособии М. А. Гурвича и подробно было проанализировано в монографии Е. А. Ровинского, а затем в некоторых модификациях воспроизводилось в более поздних учебниках, учебных пособиях и научных исследованиях. Категории «финансовая деятельность» присущи целостность, глобальность и основательность, реализуемые через совокупность [принципов финансового права](http://be5.biz/terms/p34.html).

Объективная необходимость денежных отношений обусловливает наличие специальной финансовой деятельности [государства](http://be5.biz/terms/g1.html).

Финансовая деятельность государства и [муниципальных образований](http://be5.biz/terms/m17.html) выступает необходимой составной частью механизма социального [управления](http://be5.biz/terms/u17.html), представляет собой отраслевое проявление (разновидность) государственной и, соответственно, юридической деятельности. Обеспечивая движение [денежных средств](http://be5.biz/terms/d29.html) в интересах всего [общества](http://be5.biz/terms/o12.html), финансовая деятельность государства и муниципальных образований носит публичный характер, т. е. независимо от того, кто является участником конкретных финансовых [правоотношений](http://be5.biz/terms/p3.html) (Российская Федерация, ее субъект, муниципальное образование или их органы, должностные лица), по своей сути, форме и методам [правового регулирования](http://be5.biz/terms/p42.html) финансовая деятельность всегда публична с соответствующим распределением предметов ведения и компетенции. Поэтому финансовая деятельность в тех или иных формах осуществляется всеми [органами государства](http://be5.biz/terms/o1.html).

Финансовая деятельность государства заключается в [правомерном поведении](http://be5.biz/terms/p58.html) [субъектов финансового права](http://be5.biz/terms/c9.html), направленном на сохранение либо совершенствование юридического механизма регулирования финансовых отношений. Основными направлениями воздействия на механизм финансово-правового регулирования со стороны финансовой деятельности являются [правотворчество](http://be5.biz/terms/p60.html), правореализация и государственное принуждение.

Финансовая деятельность государства — это основанная на [правовых нормах](http://be5.biz/terms/n1.html) публичная деятельность субъектов [финансового права](http://be5.biz/terms/f6.html) по созданию оптимального механизма финансово-правового регулирования в целях планомерного аккумулирования, распределения и использования централизованных и децентрализованных денежных фондов общего значения.

Финансовая деятельность государства характеризуется тем, что в ходе ее осуществления организуются и практически осуществляются аккумулирование, распределение и использование денежных фондов в целях выполнения ее задач и функций.

Содержание финансовой деятельности государства определяется спецификой ее объекта, в качестве которого выступает финансовое [право](http://be5.biz/terms/p1.html) во всем многообразии конкретных проявлений правовых норм, правоотношений, правового регулирования и правового сознания. В процессе осуществления финансовой деятельности государство сохраняет либо, наоборот, изменяет сложившийся порядок публичных [имущественных отношений](http://be5.biz/terms/i15.html). Таким образом, результатом финансовой деятельности становятся юридически значимые последствия, наступление которых желательно для государства (совершенствуется сфера правового регулирования финансовых отношений, складываются позитивные финансовые правоотношения).

Осуществляя финансовую деятельность, государство ставит две взаимосвязанные цели — статическую и динамическую. Статическая цель подразумевает определенную «консервацию» финансового состояния государства, сохранение уже достигнутого уровня стабильности и равновесия в [доходах](http://be5.biz/terms/d31.html) и [расходах](http://be5.biz/terms/r11.html) централизованных денежных средств, межбюджетных отношениях, валютном регулировании и т. п. Динамическая же цель направлена на непрерывный процесс правового совершенствования, реформирования и развития финансовых отношений. Названные цели формируют своеобразные программу-минимум и программу- максимум финансовой деятельности государства. Основной же целью Российской Федерации как социального государства является финансовое покрытие затрат на осуществление социально заказанных программ. Необходимо обратить внимание, что указанная цель предполагает реализацию ближайших (промежуточных) целей этой деятельности: сбор государством запланированных денежных средств в бюджетные фонды и запланированное использование денежных средств для решения государственных задач.

Финансовой деятельности свойственны многие характерные черты, присущие любой юридической деятельности. Вместе с тем она имеет свои специфические признаки, к числу которых относятся: обязательное участие государства или муниципальных образований в лице их компетентных органов; направленность на принятие юридически значимых решений посредством реализации государством правотворческой функции; оформление принятого юридически значимого решения в соответствующих [нормативных правовых актах](http://be5.biz/terms/n7.html), имеющих официальный и общеобязательный характер; юридическое значение ее результатов не только для публичных субъектов (государства и муниципальных образований), но и для иных субъектов финансового права; ее осуществление в целях оптимизации и [эффективности](http://be5.biz/terms/e13.html) получения юридически значимых результатов в строго установленном порядке, т. е. посредством аккумулирования, распределения и использования государственных и муниципальных фондов денежных средств.

Различия в сферах общественных отношений, охватываемых финансовой деятельностью, субъектах, осуществляющих финансовую деятельность, территориальных уровнях, формах, функциях и т. д. позволяют классифицировать эту правовую категорию по нескольким основаниям. Так, в зависимости от сфер общественных отношений, регулируемых финансовым правом, можно выделить: бюджетную деятельность государства и муниципальных образований; налоговую деятельность государства и муниципальных образований; кредитную деятельность государства и муниципальных образований; финансовую деятельность государственных и муниципальных [предприятий](http://be5.biz/terms/p69.html); государственную деятельность в сфере обязательного [страхования](http://be5.biz/terms/c46.html); государственную и муниципальную деятельность в сфере внебюджетных фондов.

Являясь разновидностью финансовой деятельности, каждый из ее видов содержит все сущностные характеристики первой, но имеет и специфические особенности, проявляющиеся в круге субъектов (участников) и их финансовой компетенции (правах), объекте воздействия, действии во времени, наличии определенных целей.

В зависимости от территориального уровня, на котором осуществляется аккумулирование, распределение и использование [финансов](http://be5.biz/terms/f4.html), различают финансовую деятельность государства (Российской Федерации и [субъектов РФ](http://be5.biz/terms/c14.html)) и финансовую деятельность муниципальных образований.

Финансовая деятельность субъекта РФ — это осуществление им функций по планомерному аккумулированию, распределению и использованию фондов денежных средств (финансовых ресурсов) субъекта РФ в целях реализации его задач и функций.

Финансовая деятельность субъекта РФ осуществляется на основе тех же принципов, методов и форм, что и финансовая деятельность государства в целом, однако ей присущи собственные основополагающие характерные признаки: финансовая деятельность субъекта РФ выражает его государственную самостоятельность (в рамках [Конституции РФ](http://be5.biz/terms/k18.html)); в процессе финансовой деятельности осуществляются функции аккумуляции, распределения и использования денежных средств в целях обеспечения публичных интересов соответствующего субъекта РФ; функции финансовой деятельности субъекта РФ осуществляются специально создаваемыми органами по поручению соответствующего региона и от его имени, а также другими органами, которым субъект РФ передает часть своих полномочий в сфере финансовой деятельности; финансовая деятельность субъекта РФ отражает [федеративное устройство](http://be5.biz/terms/f9.html) Российского государства.

Особенности финансовой деятельности субъектов РФ проявляются во взаимоотношениях с федеральным центром и муниципальными образованиями.

Финансовая деятельность муниципальных образований — это осуществление соответствующим муниципальным образованием в лице компетентных органов функций по планомерному аккумулированию, распределению и использованию централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях осуществления публичных задач и функций местного сообщества, а также делегированных полномочий государства.

Финансовая деятельность муниципальных образований представляет собой исторически сложившийся и обусловленный публичным характером институт в структуре финансовой деятельности государства и характеризуется тем, что в ходе ее осуществления организуются и практически осуществляются аккумуляция, распределение и использование денежных фондов.

Принципиальной особенностью муниципальной финансовой деятельности, обусловленной действием принципа федерализма в финансовом праве, следует считать обеспечение финансовыми средствами выполнения целей и задач, предусмотренных местным сообществом и делегированных полномочий государства.

Федеральный [закон](http://be5.biz/terms/z4.html) «О финансовых основах [местного самоуправления](http://be5.biz/terms/m6.html) в Российской Федерации» обязывает [органы государственной власти](http://be5.biz/terms/o15.html) при передаче своих полномочий на местный уровень выделять для их реализации соответствующие финансовые ресурсы (п. 2 ст. 4). Эта норма указанного Федерального закона детализирована и обеспечена механизмом реализации в законодательстве субъектов РФ. Например, Закон Санкт-Петербурга от 23 сентября 2009 г. № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» устанавливает право органов [государственной власти](http://be5.biz/terms/g8.html) региона наделять [органы местного самоуправления](http://be5.biz/terms/o16.html) отдельными государственными полномочиями при условии наделения последних необходимыми финансовыми ресурсами. При этом финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий г. Санкт-Петербурга, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых [местным бюджетам](http://be5.biz/terms/m15.html) субвенций из [бюджета](http://be5.biz/terms/b12.html) г. Санкт-Петербурга (ст. 11). Гарантией [законности](http://be5.biz/terms/z1.html) делегирования полномочий и их финансового обеспечения является принятие соответствующего федерального или регионального закона.

[₽](https://direct.yandex.ru/?partner)[Бесплатная онлайн игра - фермаЖенщины старше 30 просто в восторге от этой игры! Играйте онлайн бесплатноУзнать большеeu2.taongafarm.com](https://an.yandex.ru/count/WceejI_zO3821HC0X1y7kcKc4EJXx0K0CWCn5MoNNW00000ulkz2s97pm0U00OYLe0680P2jaWUG0OZf_-Gtc07UzDtbFw01rEcquZUe0SBptUK_k07SnQwz7i010jW1Zhku7U01yg7G5UW1TWQO0foQd1UW0fwQd1Uv0ZeCJieXuX7Hy0ADY-gAy4-80lW4uDeBY0NijmkG1U3Q2w05pDi3g0NCsmEm1SpR0xW5pDi3m0NrdIZ81PhY3D05_xG1u0M8vAW1g0Rag06u1ge3oGOYWXCJFZ37Qj46Sekhxn_SaphP1W00051M0000gGT5d6Jf3Z1C6x07W82GDBW7W0Ma3mI0me-DZ2w1u2QWqZ_92aAA46FiZ-s82mog2n3jmIUqHPm000rW-WHQe-WBxBSBgGpWLHg30otAl-WC7vWDpQagFwA4pfZXXypZQg0Em8GznRZogEs1ZAORqzov5v0GsVkbdPQixAaS4V7jahGKu166qEe1w164dV-DokQ0zcfYeK1oBLNLw0BFF-aIMMwcgDSadLETsiIbuv77vU0JpDi3Y1J8eBMGXltIxu41e1JCsmEe5E3Q2x0KbC3L0xWKm8st0S0KWCxapTd1cXJO5C2AmlG5u1G1w1GOq1N0YiBq1TWLmOhsxAEFlFnZyA0MqAIPz0N95j0MbBhUlW6O5zVOv1SW07P33btswp1z38MdEAAPd54iuk5p2WbNxixKW60JyZ3nM7F450c0jgA-sidy15UGRvIm16Nb4JJwTN-E2QlqJcUXosLLNaR6814q1aJpo3t4lgtvE5keJccLNOna0_xL4gEsYJ40~1?stat-id=6&test-tag=351293969324033&format-type=54&actual-format=40&banner-test-tags=eyI3NDg3ODc5NzQ4IjoiMTcxNzk5MDE5NTMifQ%3D%3D)16+

В Законе Ставропольского края от 2 марта 2005 г. N° 12-КЗ «О местном самоуправлении в Ставропольском крае» содержится норма, согласно которой органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств (п. 2 ст. 14).

Сферу (область) муниципальной финансовой деятельности представляют финансы соответствующего территориального муниципального образования.

Органы местного самоуправления самостоятельно или с участием государства устанавливают порядок образования и использования централизованных (в рамках местного самоуправления) и децентрализованных денежных фондов.

Создаются денежные фонды местного самоуправления в результате аккумулирования (мобилизации) средств через систему налогообложения, муниципальных [кредитов](http://be5.biz/terms/k29.html), в результате [контроля](http://be5.biz/terms/k31.html) за рачительным расходованием финансов местного бюджета, добровольных взносов. Все это определило необходимость развития финансовой деятельности местного самоуправления, связанной с аккумулированием, использованием и распределением денежных средств.

Муниципальные образования осуществляют финансовую деятельность не изолированно от государства. Сфера финансовой деятельности относится к ведению как федеральных органов [власти](http://be5.biz/terms/v7.html), так и органов власти субъектов РФ, а также органов местного самоуправления. Кроме того, имеется область совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, что вытекает из ст. 72 Конституции РФ. Поэтому во многих ситуациях успех финансовой деятельности муниципальных образований зависит от их взаимодействия с государством.

Осуществляется финансовая деятельность специальным аппаратом на основании разнообразных методов, в том числе стимулов, ограничений и санкций. Для аккумулирования денежных средств в централизованные фонды применяются методы добровольных и обязательных платежей. Методы обязательных платежей реализуются через механизмы налогообложения, отчислений во внебюджетные фонды, обязательного страхования. Добровольное привлечение денежных средств реализуется через государственные и муниципальные займы, лотереи, вклады в кредитные учреждения, благотворительные пожертвования и т. д.

В настоящее время метод обязательных платежей является доминирующим: бюджеты в большей степени состоят из [налогов](http://be5.biz/terms/n2.html), почти все реально функционирующие внебюджетные фонды формируются из обязательных платежей. Переход государства к новым условиям хозяйствования объективно требует расширения сферы привлечения добровольных платежей.

Соотношение методов обязательных и добровольных платежей зависит от многих факторов: политического курса государства и местных органов власти, потребности в финансовых ресурсах, уровня жизни населения и т. д.

При распределении денежных средств используются финансирование и кредитование. Распределение факторов производства ведется в денежной форме, финансы участвуют в распределении валового внутреннего продукта через финансирование фонда средств производства. Такие распределительные отношения в бюджетной системе называются финансированием. Финансирование предназначено для сохранения непрерывной и возобновляющейся производственной деятельности государственных и муниципальных предприятий. Следовательно, финансирование — это обеспечение денежными средствами потребностей расширенного воспроизводства.

В условиях рыночной [экономики](http://be5.biz/terms/e11.html) государственные и муниципальные органы власти финансируют только целевые местные программы. Выполняя данную обязанность, органы власти соблюдают публичные интересы сообщества в целом. Государственные и муниципальные нужды обеспечиваются за счет бюджетных средств и внебюджетных источников, привлекаемых для решения поставленных задач.

Кроме прямого финансирования в целях экономического развития государство может использовать косвенное финансирование в виде налоговых льгот, валютных средств, оставляемых на льготных условиях в распоряжении предприятия, и т. п. Конкретные виды, размеры и порядок предоставления финансовых льгот устанавливаются органами государственной власти и органами местного самоуправления во время утверждения конкретной целевой программы.

В условиях рыночной экономики финансирование должно применяться для поддержки тех предприятий, учреждений, организаций, которые обеспечивают жизнедеятельность государства и удовлетворение публичных интересов сообщества, но не могут действовать без внешнего притока финансовых средств. Через бюджетную систему осуществляется и опосредованное финансирование государством важных мероприятий и программ.

Распределение государственных и муниципальных денежных средств осуществляется и методом кредитования. Кредитование, как и финансирование, обеспечивает финансовые потребности процесса расширенного воспроизводства, но отличается от последнего возмездностью, срочностью и возвратностью. Кредиты из государственных и муниципальных средств предоставляются в основном частным предприятиям, но возможны случаи получения государственных и муниципальных кредитов и бюджетными предприятиями, учреждениями, организациями.

Использование государственных и муниципальных денежных средств осуществляется посредством расчетных операций, которые могут осуществляться в наличной и безналичной формах.

Финансовая деятельность реализуется государством как охранительными, так и регулятивными способами, а также административными и экономическими методами. В условиях рыночной экономики применение административных методов в финансовой деятельности сокращается. Они используются в органичном единстве с экономическими методами, которые должны стать доминирующими.

Регулирование финансовой деятельности государства и муниципальных образований в современных условиях направлено на усиление экономической обоснованности любых административных решений и на устранение элементов администрирования в финансовой деятельности.

**2.**[**Органы, осуществляющие финансовую деятельность государства**](http://be5.biz/pravo/f001/2.html#2)

Финансовую деятельность осуществляют все без исключения [государственные органы](http://be5.biz/terms/o1.html), так как выполнение [функций государства](http://be5.biz/terms/f2.html) по всем их направлениям связано с использованием [финансов](http://be5.biz/terms/f4.html).

В ней участвуют и [органы местного самоуправления](http://be5.biz/terms/o16.html), поскольку для реализации их задач требуются финансовые ресурсы, регулирование финансовых отношений. В силу различия задач и правового положения тех или иных государственных органов и органов [местного самоуправления](http://be5.biz/terms/m6.html) масштабы их финансовой деятельности и степень участия в ней неодинаковы. Различная взаимосвязь с финансовой деятельностью позволяет выделить органы общей компетенции, осуществляющие финансовые полномочия в качестве одного из направлений своей деятельности, и органы специальной компетенции, созданные целенаправленно для реализации государственных функций по образованию, распределению и использованию фондов [денежных средств](http://be5.biz/terms/d29.html).

Систему органов общей компетенции представляют [Федеральное Собрание РФ](http://be5.biz/terms/f10.html), [Президент РФ](http://be5.biz/terms/p17.html), [Правительство РФ](http://be5.biz/terms/p18.html).

Согласно принципу [разделения властей](http://be5.biz/terms/r6.html) прерогативой законодательных (представительных) [органов государственной власти](http://be5.biz/terms/o15.html) является принятие финансовых [законов](http://be5.biz/terms/z4.html). Кроме правотворческой функции Федеральное Собрание РФ и законодательные (представительные) органы [государственной власти](http://be5.biz/terms/g8.html) [субъектов РФ](http://be5.biz/terms/c14.html) осуществляют полномочия в сфере финансового [контроля](http://be5.biz/terms/k31.html).

Президент РФ как [глава государства](http://be5.biz/terms/g2.html) обеспечивает в области финансов согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной [власти](http://be5.biz/terms/v7.html) исходя из положений [Конституции РФ](http://be5.biz/terms/k18.html) и федеральных законов определяет основные направления внутренней и внешней политики [государства](http://be5.biz/terms/g1.html) (ч. 3 ст. 80), соответственно которой строится финансовая политика. Он обращается с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики к Федеральному Собранию (п. «е» ст. 84 Конституции РФ).

Президент РФ издает указы и распоряжения по вопросам формирования и исполнения [бюджетов](http://be5.biz/terms/b12.html), внебюджетных государственных фондов, финансирования государственных [расходов](http://be5.biz/terms/r11.html) федерального уровня, денежно-кредитной политики, организации расчетов, регулирования валютных и других финансовых отношений, организации органов финансово-кредитной системы, через Главное контрольное [управление](http://be5.biz/terms/u17.html) Президента РФ осуществляет финансовый контроль.

Исполнительные органы государственной власти (Правительство РФ, правительства или администрации субъектов РФ) принимают меры к реализации финансовых законов, осуществляют правотворческие полномочия, принимая и издавая подзаконные нормативные финансово-правовые акты, исполняют бюджет под контролем законодательных (представительных) органов и т. д.

В структуре Аппарата Правительства РФ создан Департамент [экономики](http://be5.biz/terms/e11.html) и финансов.

Отдельные вопросы финансовой деятельности государства отнесены к предметам ведения иных департаментов Аппарата Правительства РФ: Департамента международного сотрудничества и

Департамента [государственного управления](http://be5.biz/terms/g15.html), регионального развития и местного самоуправления.

Среди специализированных органов финансово-кредитной компетенции особо выделяется Министерство финансов РФ (Минфин России). Оно обеспечивает проведение единой финансовой, бюджетной, валютной и налоговой политики в стране, координирует деятельность в этой сфере иных федеральных [органов исполнительной власти](http://be5.biz/terms/o31.html), издает инструкции, методические указания и другие документы по вопросам организации финансовой деятельности. В целях повышения [эффективности](http://be5.biz/terms/e13.html) осуществления своих задач и мер по оздоровлению экономики Минфин России имеет в составе центрального аппарата департаменты бюджетной политики, налоговой политики, межбюджетных отношений, макроэкономической политики и банковской деятельности и др.

Основными задачами Минфина России являются: совершенствование бюджетной системы РФ, развитие бюджетного федерализма; разработка и реализация единой финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики, политики в сфере развития финансовых [рынков](http://be5.biz/terms/r13.html) в Российской Федерации, участие в проведении и разработке единой политики в сфере формирования и использования государственных ресурсов драгоценных металлов и драгоценных камней; разработка проекта федерального бюджета и обеспечение его исполнения, составление отчета об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета РФ; разработка программ государственных заимствований и их реализация, управление государственным внутренним и внешним долгом РФ; осуществление в пределах своих полномочий государственного финансового контроля и др.

Этим задачам соответствуют выполняемые Минфином России следующие функции: подготовка предложений по совершенствованию механизма межбюджетных отношений с субъектами РФ, участие в подготовке предложений по основным направлениям денежно-кредитной политики, контроль за целевым использованием средств федерального бюджета, эмиссия государственных [ценных бумаг](http://be5.biz/terms/c33.html) и др.

Для выполнения своих задач и функций Минфин России имеет необходимые [права](http://be5.biz/terms/p1.html), состоящие из полномочий различного характера.

К ним относятся права: вытекающие из функций по составлению и исполнению бюджета и связанного с этой деятельностью контроля; определяемые участием в формировании и использовании целевых бюджетных и государственных внебюджетных фондов; по регулированию соотношения [доходов](http://be5.biz/terms/d31.html) и расходов бюджетов субъектов РФ, налоговых поступлений в федеральный бюджет; по применению мер принудительного воздействия в случаях нарушений установленного порядка.

Деятельность Минфина России распространяется на все звенья финансовой системы.

Субъектами РФ также создаются подобные органы (министерства финансов или финансовые управления). В системе органов местного самоуправления действуют финансовые отделы или управления.

Указом Президента РФ от 8 декабря 1992 г. № 1556 «О Федеральном казначействе» (утратил силу) была образована единая централизованная система органов Федерального казначейства, подчиненная Минфину России.

На органы Федерального казначейства возложены следующие задачи: организация, осуществление и контроль за исполнением федерального бюджета, управление доходами и расходами этого бюджета; регулирование финансовых отношений между федеральным бюджетом и государственными (федеральными) внебюджетными фондами, финансовое исполнение этих фондов и контроль за этими фондами; осуществление краткосрочного прогнозирования объемов государственных финансовых ресурсов и оперативное управление ими; управление и обслуживание совместно с [Центральным банком РФ](http://be5.biz/terms/b7.html) государственного внутреннего и внешнего долга РФ и др.

Органы Федерального казначейства наделены необходимыми правами. Среди них ряд прав, обеспечивающих контрольные функции казначейства: проводить проверки денежных документов, смет и т. п. в органах управления, организациях, банках; получать от банков, иных финансово-кредитных учреждений справки о состоянии счетов [предприятий](http://be5.biz/terms/p69.html), учреждений, организаций, использующих федеральные бюджетные и внебюджетные средства; изымать у предприятий, учреждений, организаций документы, свидетельствующие о нарушениях порядка исполнения федерального бюджета и внебюджетных фондов. Органы Федерального казначейства имеют право применять меры принудительного воздействия.

Органы Федерального казначейства взаимодействуют с учреждениями Центрального банка РФ иными финансово-кредитными учреждениями, налоговыми органами по фактам нарушений, за которые предусмотрена [уголовная ответственность](http://be5.biz/terms/u8.html), передают материалы [правоохранительным органам](http://be5.biz/terms/p19.html).

Федеральное казначейство ныне является одной из федеральных служб в составе Министерства финансов РФ.

Представительные органы местного самоуправления вправе создавать муниципальное казначейство в целях управления средствами местной казны и обслуживания исполнения [местного бюджета](http://be5.biz/terms/m15.html) (ст. 14 Федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации»).

В целях повышения эффективности инвестиционного процесса, создания условий для широкого привлечения финансовых ресурсов, в том числе от иностранных инвесторов, была создана Российская финансовая корпорация, деятельность которой заключается в организации финансирования капитальных вложений в приоритетные проекты.

Финансово-инвестиционные корпорации создаются также органами власти субъектов РФ.

В особую систему выделяются налоговые органы, к которым согласно п. 1 ст. 30 НК РФ относятся федеральный орган [исполнительной власти](http://be5.biz/terms/i4.html), уполномоченный в области [налогов](http://be5.biz/terms/n2.html) и сборов, и его территориальные подразделения. В настоящее время это Федеральная налоговая служба (ФНС России) и ее территориальные органы. Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» названная структура определена в качестве федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов и других обязательных платежей.

Налоговые органы РФ составляют единую систему контроля за соблюдением законодательства РФ о налогах и сборах, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и других обязательных платежей, а также контроля за соблюдением валютного законодательства, осуществляемого в пределах компетенции налоговых органов.

Кроме осуществления контрольных полномочий в сфере налогообложения, ФНС России несет ответственность за выработку и реализацию налоговой политики государства с целью обеспечения своевременного и полного поступления в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды налогов и других обязательных платежей, а также обеспечивает государственное регулирование, межотраслевую координацию и контроль в области производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции.

ФНС России свойственно осуществление не только функций контрольного характера, но и полномочий, направленных на совершенствование финансовой деятельности государства в целом.

В пределах своей компетенции ФНС России подготавливает предложения по совершенствованию налоговой политики, [планированию](http://be5.biz/terms/p72.html) налоговых поступлений, развитию налогового законодательства в Российской Федерации, а также валютного законодательства и законодательства в области производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции; участвует в переговорах о заключении межправительственных соглашений об избежании двойного налогообложения доходов и имущества и осуществляет реализацию указанных соглашений; разрабатывает совместно с иными уполномоченными органами проекты федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на соответствующий год.

В целях реализации возложенных на налоговые органы задач по контролю за соблюдением законодательства о налогах и сборах налоговые органы в числе прочих полномочий обязаны защищать финансовые интересы государства. Налоговым органам предоставлено право возбуждать процедуру о восстановлении нарушенных прав государства в финансовой сфере посредством искового [судопроизводства](http://be5.biz/terms/c18.html).

Самостоятельным субъектом финансовой деятельности государства в сфере налогового контроля являются органы внутренних дел. Полномочия органов внутренних дел в налоговых [правоотношениях](http://be5.biz/terms/p3.html) определены гл. 6 НК РФ и заключаются в проведении с налоговыми органами выездных налоговых проверок.

Органы внутренних дел привлекаются к участию в контрольных мероприятиях по запросу налоговых органов.

При выявлении обстоятельств, требующих совершения налогово-процессуальных действий, относящихся к компетенции налоговых органов, органы внутренних дел обязаны в 10-дневный срок со дня выявления этих обстоятельств направить материалы в соответствующий налоговый орган для принятия по ним решения.

Для реализации налогово-контрольных полномочий в структуре Министерства внутренних дел РФ (МВД России) образована Федеральная служба по экономическим и [налоговым преступлениям](http://be5.biz/terms/n3.html).

Деятельность в области налогообложения в рамках своих задач и функций осуществляет также Федеральная таможенная служба РФ. [Таможенные органы](http://be5.biz/terms/t11.html) пользуются правами и несут обязанности по взиманию налогов и сборов при перемещении товаров через таможенную границу, контролируют поступление средств в государственные внебюджетные фонды, несут установленную законодательством ответственность.

Основные положения организации государственного надзора за страховой деятельностью закреплены Законом РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации». В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 330 функции по контролю и надзору за соблюдением субъектами страхового дела страхового законодательства осуществляет Федеральная служба страхового надзора.

Финансовая деятельность осуществляется и банковской системой, в состав которой входят Центральный банк РФ и иные [кредитные организации](http://be5.biz/terms/k23.html).

К числу других государственных финансово-кредитных организаций относятся государственные внебюджетные фонды (система органов, управляющих деятельностью по образованию, распределению и использованию целевых финансовых ресурсов).

**3.**[**Правовые формы финансовой деятельности государства и местного самоуправления**](http://be5.biz/pravo/f001/2.html#3)

Финансовая деятельность, как и иная деятельность [государства](http://be5.biz/terms/g1.html), осуществляется в правовой форме, влекущей правовые последствия, и в неправовой форме, не влекущей правовых последствий.

Правовой формой осуществления государственной деятельности является однородное по своим внешним признакам (характеру и юридическим последствиям) функционирование [государственных органов](http://be5.biz/terms/o1.html) по руководству [обществом](http://be5.biz/terms/o12.html) путем принятия правовых актов.

Финансово-правовые акты — это решения [органов государственной власти](http://be5.biz/terms/o15.html) или [органов местного самоуправления](http://be5.biz/terms/o16.html), принятые в определенной форме, в пределах соответствующей компетенции и регулирующие вопросы финансовой деятельности.

Финансово-правовые акты классифицируются по различным основаниям: по юридическим свойствам, юридической природе, по органам, их издающим, по сферам регулируемых отношений и др. Правовая форма финансовой деятельности является результатом воплощения в жизнь функционального взаимодействия [государства и права](http://be5.biz/terms/g23.html). Имея четко обозначенную функциональную направленность, правовая форма финансовой деятельности государства опосредует только специальные функциональные задачи правового характера, решение которых сопровождается правовыми или организационно-правовыми последствиями. В деятельности государства выделяются три формы, которые в полном смысле являются правовыми: правотворческая деятельность; правоучредительная деятельность; правоприменительная деятельность.

Каждая из этих форм отличается сложным предметным содержанием, структурой и механизмом детерминации, различными правовыми последствиями.

[Федеративное устройство России](http://be5.biz/terms/f9.html) обусловливает и особенности правовой формы ее финансовой деятельности, выражающиеся, в частности, в двухуровневой [системе законодательства](http://be5.biz/terms/c39.html), определенном соотношении [нормативных актов](http://be5.biz/terms/n7.html) федерального уровня и нормативных актов [субъектов РФ](http://be5.biz/terms/c14.html) по предметам совместного ведения, договорном аспекте разграничения предметов ведения и т. д. При этом важно отметить, что федеративная природа Российского государства придает правовой форме финансовой деятельности как федерального уровня, так и уровня субъектов РФ объективно необходимую унификацию, выражающуюся в следующем: правовая форма финансовой деятельности обоих уровней обусловлена реализацией Российской Федерацией и субъектами РФ соответствующей финансовой компетенции; правовая форма представляет собой однородную по своим внешним признакам и содержанию деятельность уполномоченных государственных органов; правовая форма финансовой деятельности реализуется в рамках специфических [правоотношений](http://be5.biz/terms/p3.html), имеющих однотипный объектно-субъектный состав каждого территориального уровня; результаты осуществления финансовой деятельности выражаются в правовых актах, имеющих определенное соподчинение, обусловленное характером взаимоотношений федерального центра и субъектов РФ.

Нормативный финансово-правовой акт федерального уровня — это письменный документ, принятый федеральным органом [государственной власти](http://be5.biz/terms/g8.html) в пределах своей компетенции, имеющий официальный характер и обязательную силу, выражающий властные веления и направленный на регулирование финансовой деятельности.

Нормативные финансово-правовые акты федерального уровня принимаются по вопросам финансовой деятельности, отнесенным

[Конституцией РФ](http://be5.biz/terms/k18.html) к предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Полифункциональность финансовой деятельности государства обусловливает и разносторонний характер общественных отношений, регулируемых нормативными финансовоправовыми актами федерального уровня.

Среди нормативных финансово-правовых актов федерального уровня выделяются [законы](http://be5.biz/terms/z4.html) и подзаконные акты.

Федеральные законы принимаются по различным сферам финансовой деятельности государства, например: федеральные законы «О банках и банковской деятельности» (в ред. Федерального закона от 3 февраля 1996 г. № 17-ФЗ), от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О [Центральном банке Российской Федерации](http://be5.biz/terms/b7.html) (Банке России)» (далее — Закон о Банке России), от 23 декабря 2003 г. № 177-ФЗ «О [страховании](http://be5.biz/terms/c46.html) вкладов [физических лиц](http://be5.biz/terms/f8.html) в банках Российской Федерации», от 10 декабря 2003 г. № 173-Ф3 «О валютном регулировании и валютном [контроле](http://be5.biz/terms/k31.html)», законы по отдельным видам [налогов](http://be5.biz/terms/n2.html) и др.

Впервые среди нормативных финансово-правовых актов федерального уровня появились кодексы: БК РФ и НК РФ (части первая и вторая).

Во исполнение федеральных законов по вопросам финансовой деятельности федеральные органы государственной [власти](http://be5.biz/terms/v7.html) принимают подзаконные акты, например: Указ [Президента РФ](http://be5.biz/terms/p17.html) от 6 июня 2010 г. № 676 «О признании утратившим силу абзаца седьмого пункта 1 Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 июня 2001 г. № 742»; постановление [Правительства РФ](http://be5.biz/terms/p18.html) от 27 февраля 2010 г. № 102 «Об особенностях предоставления государственных гарантий в валюте Российской Федерации по облигационным займам, привлекаемым [юридическими лицами](http://be5.biz/terms/u7.html), осуществляющими реализацию инвестиционных проектов»; приказ Минфина России от 11 июня 2009 г. № 51н «Об Общих требованиях к порядку взыскания в [доход](http://be5.biz/terms/d31.html) [бюджетов](http://be5.biz/terms/b12.html) неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и Порядке взыскания неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета».

Нормативный финансово-правовой акт субъекта РФ — это письменный документ, принятый органом государственной власти субъекта РФ в пределах своей компетенции, имеющий официальный характер и обязательную силу, выражающий властные веления и направленный на регулирование финансовых отношений внутри соответствующего субъекта РФ.

Нормотворчество субъектов РФ в финансовой сфере обусловлено наличием у них собственной финансовой компетенции. Разносторонний характер финансовой деятельности субъектов РФ обусловил наличие в региональной [правовой системе](http://be5.biz/terms/p56.html) нормативных актов, регулирующих бюджетные, налоговые, кредитные и тому подобные отношения. Нормативные финансово-правовые акты субъектов РФ принимаются и по определенным вопросам финансовой деятельности [муниципальных образований](http://be5.biz/terms/m17.html).

Систему нормативных финансово-правовых актов субъектов РФ образуют законы и подзаконные акты.

В качестве примеров можно назвать Закон Архангельской области от 30 марта 2010 г. № 143-11-03 «О внесении дополнений в статью 4 областного закона «О транспортном налоге»; Закон Приморского края от 25 декабря 2009 г. № 544-КЗ «О краевом бюджете на 2010 год»; Закон Костромской области от 4 марта 2010 г. № 585-4-ЗКО «О нормативах [расходов](http://be5.biz/terms/r11.html) на нормативное подушевое финансирование государственных образовательных учреждений Костромской области».

Некоторые субъекты РФ в процессе нормотворчества в финансовой сфере используют кодификацию. Например, в [Республике](http://be5.biz/terms/r5.html)

Татарстан, Калининградской, Камчатской областях приняты бюджетные кодексы соответствующего региона.

В целях развития финансовых законов уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ принимаются подзаконные финансово-правовые акты нормативного содержания, например: постановление Администрации г. Ростова-на-Дону от 29 марта 2010 г. № 225 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета города управляющим организациям, [товариществам собственников жилья](http://be5.biz/terms/t14.html), жилищным, жилищно-строительным и иным специализированным [потребительским кооперативам](http://be5.biz/terms/p50.html) на проведение капитального ремонта фасадов многоквартирных домов»; постановление администрации г. Чебоксары от 19 марта 2010 г. № 54 «Об утверждении Правил предоставления средств из бюджета города Чебоксары»; постановление

Администрации Новгородской области от 5 марта 2010 г. № 93 «Об утверждении Порядка оценки [эффективности](http://be5.biz/terms/e13.html) предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот».

Финансово-правовой акт органа [местного самоуправления](http://be5.biz/terms/m6.html) — это публичный официально Обозначенный документ, принятый управомоченным органом местного самоуправления, имеющий юридическую силу, выражающий властные веления и направленный на регулирование властных отношений.

Акты, принимаемые муниципальными органами, образуют первичный уровень нормативно-правового регулирования финансовых отношений муниципального образования.

Ведущим финансово-правовым актом местного самоуправления является устав соответствующего муниципального образования: района, города, района в городе, поселка. Принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений относятся к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования (п. 1 ч. 10 ст. 35 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон об организации местного самоуправления в РФ)). Статья 44 данного Федерального закона определяет основные параметры устава муниципального образования, в числе которых перечень вопросов местного значения; формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения; структура и порядок формирования органов местного самоуправления; порядок формирования, утверждения и исполнения [местного бюджета](http://be5.biz/terms/m15.html), а также порядок контроля за его исполнением в соответствии с БК РФ и др. Статья 52 указанного Закона посвящена местному бюджету, его формированию, утверждению и исполнению. Проблемы расходов и доходов местного бюджета, поступающих от местных и региональных налогов и сборов, и другие вопросы финансовой основы осуществления местного самоуправления рассматриваются в ст. 53—65 данного Закона.

Нормы, регулирующие финансовую основу муниципального образования, как правило, специально выделены в уставах муниципальных образований. Например, гл. 5 Устава г. Пензы «Финансово- экономическая основа городского самоуправления» закрепляет состав финансовых ресурсов города; финансовую компетенцию органов местного самоуправления; состав доходов городского бюджета; порядок обеспечения органами государственной власти минимального городского бюджета; финансирование делегированных полномочий; основы установления местных налогов и сборов; порядок образования целевых внебюджетных фондов; кредитные отношения муниципального образования.

Устав г. Смоленска (городского муниципального образования) особо выделяет вопросы внешнеэкономической деятельности органов местного самоуправления (ст. 48).

Следует отметить, что уставы муниципальных образований в значительной мере дублируют нормы федеральных законов и законов субъектов РФ в финансовой сфере. Однако подобное воспроизведение норм законов осуществляется с одновременной их адаптацией к местным условиям и традициям, в результате чего у населения формируется более четкое представление о сущности муниципальной финансовой деятельности как публичной категории в рамках всего государства.

Устав муниципального образования подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законом субъекта РФ.

Подобная регистрация является гарантией [законности](http://be5.biz/terms/z1.html) деятельности органов местного самоуправления, в том числе и в финансовой сфере.

Органы местного самоуправления, являясь органами публичной власти на своей [территории](http://be5.biz/terms/t7.html), в целях осуществления финансовой деятельности наделены [правом](http://be5.biz/terms/p1.html) издавать нормативные правовые и правоприменительные акты: постановления, решения, положения, примерные положения, временные положения, типовые положения, правила, временные правила, инструкции, временные инструкции, типовые [договоры](http://be5.biz/terms/d3.html), регламенты.

Более конкретизированное регулирование видов и содержания правовых актов органов местного самоуправления осуществляется конституциями и уставами субъектов РФ, региональными законами о местном самоуправлении, местных [референдумах](http://be5.biz/terms/r7.html), выборах, сходах и собраниях [граждан](http://be5.biz/terms/g9.html), а также уставом соответствующего муниципального образования. Например, Устав г. Воронежа предписывает администрации города принимать постановления по вопросам экономического развития, использования финансовых ресурсов.

Наиболее часто различные аспекты муниципальной финансовой деятельности оформляются решениями представительных органов местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления принимают решения по таким важным сферам муниципальной финансовой деятельности, как бюджетное устройство и [бюджетный процесс](http://be5.biz/terms/b13.html), система местных налогов и сборов, размер ставок и предоставление льгот по местным налогам и сборам, кредитные отношения, внебюджетные фонды и т. п. В данном контексте уместно выделить решение городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края от 5 ноября 2009 г. № 189-нд «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе»; решение Барнаульской городской Думы от 26 марта 2010 г. № 279 «Об отчете о работе Счетной палаты города Барнаула за 2009 год»; решение Думы Новгородского муниципального района от 20 ноября 2007 г. № 199 «Об определении процента отчисления части [прибыли](http://be5.biz/terms/p73.html) муниципальных [унитарных предприятий](http://be5.biz/terms/u14.html)

Новгородского муниципального района, подлежащей перечислению в бюджет Новгородского муниципального района».

Примечательно, что принятие решений по определенным вопросам финансовой деятельности муниципальных образований осуществляется по усложненной процедуре: как правило, рассмотрение проектов финансовых решений представительным органом возможно только при наличии заключения местной администрации или согласия главы местной администрации. Так, согласно Уставу г. Саратова решения Саратовской городской Думы относительно расходования городских финансовых и материальных ресурсов, изменения налогов, сборов, пошлин и иных платежей либо изменения структуры финансовой компетенции исполнительных органов местного самоуправления вступают в силу при наличии согласия мэра города (ст. 19). Однако сказанное не означает подчиненности в сфере финансовых отношений представительного органа местного самоуправления исполнительному.

Напротив, решения выборных представительных органов местного самоуправления имеют наибольшую юридическую силу, обусловленную финансовой компетенцией и выборным (представительным) характером принимающего их органа.

Особое место в системе финансово-правовых актов органов местного самоуправления занимают положения выборных органов местного самоуправления, устанавливающие правовой статус различных финансовых институтов муниципального уровня. Например, Устав г. Саратова определяет, что вопросы бюджетного процесса, внебюджетных целевых, резервных, валютных фондов, а также правовой статус Контрольно-счетной палаты регулируются постановлениями городской Думы (ст. 18); Положение о Контрольно-счетной палате Пензенской городской Думы устанавливает правовой статус этого контрольного органа и т. п.

Следующей группой финансово-правовых актов местного уровня следует считать акты исполнительных органов (местной администрации, главы муниципального образования, должностных лиц функциональных подразделений). Названные акты находятся в подчиненном отношении к актам представительного органа, о чем свидетельствуют перечень финансовых вопросов, решаемых исполнительным органом местного самоуправления, обязательность решений представительного органа для главы муниципального образования и право выборного органа отменять или приостанавливать действие актов местной администрации в

случае несоответствия закону или уставу муниципального образования.

В качестве примеров уместно привести постановление мэра г. Читы от 5 марта 2010 г. № 35 «О разработке муниципальной целевой программы «Развитие жилищного кредитования на территории городского округа «Город Чита» на 2011—2014 годы»; постановление мэра г. Томска от 21 января 2009 г. № 18 «О кредиторской задолженности учреждений, финансируемых из бюджета города Томска»; постановление правительства Москвы от 16 февраля 2010 г. № 140-ПП «Об утверждении Условий эмиссии и обращения облигаций Городского облигационного (внутреннего) займа Москвы с фиксированным купонным доходом».

Финансово-правовые акты органов местного самоуправления должны соответствовать федеральным законам, законам субъекта РФ, подзаконным актам органов государственной власти. Рассматриваемые акты могут быть предметом рассмотрения в суде общей компетенции и [арбитражном суде](http://be5.biz/terms/a5.html); надзор за соблюдением законности в финансово-правотворческой деятельности органов местного самоуправления осуществляется органами [прокуратуры](http://be5.biz/terms/p7.html).

Таким образом, можно выделить следующие характерные признаки финансово-правовых актов органов местного самоуправления: под законность; пространственная ограниченность их юридической силы; обязательность для исполнения всеми гражданами, [предприятиями](http://be5.biz/terms/p69.html), учреждениями, расположенными в границах соответствующего муниципального образования; отсутствие необходимости утверждения со стороны органов государственной власти; возможность обжалования в судебном порядке или опротестования в порядке [прокурорского надзора](http://be5.biz/terms/p9.html).

Однако следует отметить, что многие финансово-правовые акты органов местного самоуправления не публикуются, что является прямым нарушением принципа гласности финансовой деятельности.

Среди финансово-правовых актов по своему содержанию особо выделяется большая группа финансово-плановых актов.

Финансово-плановые акты — это акты, принимаемые соответствующими субъектами (государственными, муниципальными органами, предприятиями, учреждениями, организациями) в процессе своей финансовой деятельности и содержащие плановые показатели по аккумулированию, распределению и использованию [финансов](http://be5.biz/terms/f4.html) на определенный период.

К числу финансово-плановых актов можно отнести бюджеты всех уровней бюджетной системы; бюджеты государственных и муниципальных внебюджетных фондов; сметы бюджетных учреждений; финансовые планы государственных и муниципальных унитарных предприятий; финансово-кредитные и кассовые планы банков; финансовые планы страховых организаций и др. Финансово-плановые акты имеют юридическое значение и порождают юридические последствия, поскольку оформляются актами соответствующих государственных органов или органов местного самоуправления.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие финансов в материальном смысле и как правовой категории.
2. Финансовая система РФ как совокупность отношений, ее структура.
3. Понятие финансовой деятельности, ее задачи, функции, принципы и методы осуществления.
4. Правовые формы финансовой деятельности. Конституционные основы финансовой деятельности РФ.
5. Система финансово-кредитных органов и организаций, для которых финансовая деятельность является основной. Краткая характеристика их финансово-правового статуса.

**Зачет 28.04.2020.**

**ТЕСТ К ЗАЧЕТУ**

**(НЕОБХОДИМО РЕШИТЬ ТЕСТ№1, ТЕСТ№2 И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ И ВЫСЛАТЬ НА ПОЧТУ: SOLNCE1939@YANDEX.RU)**

**ТЕСТ №1**

**«ФИНАНСОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ»**

**1. Финансовые правоотношения – это**

1) урегулированные нормами гражданского права общественные отношения, участники которых выступают как носители юридических прав и обязанностей, реализующие содержащиеся в этих нормах предписания по образованию, распределению и использованию государственных денежных фондов и доходов;

2) урегулированные нормами гражданского и уголовного права общественные отношения, участники которых выступают как носители юридических прав и обязанностей, реализующие содержащиеся в этих нормах предписания по образованию, распределению и использованию государственных денежных фондов и доходов;

3) урегулированные нормами финансового права общественные отношения, участники которых выступают как носители юридических прав и обязанностей, реализующие содержащиеся в этих нормах предписания по образованию, распределению и использованию государственных денежных фондов и доходов;

4) урегулированные нормами гражданского и административного права общественные отношения, участники которых выступают как носители юридических прав и обязанностей, реализующие содержащиеся в этих нормах предписания по образованию, распределению и использованию государственных денежных фондов и доходов.

**2. Классификация финансово-правовых норм по способу воздействия на участников финансовых отношений осуществляется по следующим основаниям**

1) управляющие;

2) обязывающие;

3) уполномочивающие;

4) запрещающие;

5) 2,4;

6) 2,3,4.

**3. Что понимается под источниками финансового права**

1) нормативные правовые акты, регулирующие финансовые отношения;

2) монографии, научные статьи, диссертации, комментарии и другие источники науки финансового права;

3) учебники и учебные пособия по финансовому праву;

4) все три вышеприведенные варианта ответа;

5) ни один из вышеприведенных вариантов ответа.

**4. Финансовая деятельность государства и муниципальных образований – это деятельность по**

1) распределению централизованных денежных средств;

2) образованию децентрализованных фондов денежных средств;

3) использованию централизованных фондов денежных средств;

4) образованию, перераспределению и использованию централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.

**5. Органом исполнительной власти, осуществляющим кассовое исполнение бюджета, является**

1) Министерство финансов РФ;

2) Федеральное казначейство РФ;

3) Центральный банк РФ;

4) Правительство РФ.

**6. Центральный банк РФ (Банк России) осуществляет**

1) контроль и надзор за соблюдением законодательства о налогах и сборах;

2) контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов;

3) контроль за деятельностью кредитных учреждений;

4) оценку обоснованности доходных и расходных статей проектов федерального бюджета.

**7. Основанием возникновения, изменения и прекращения финансовых правоотношений является**

1) активное поведение субъектов;

2) пассивное поведение субъектов;

3) юридические факты;

4) регистрация юридических лиц.

**8. Финансовое право состоит из**

1) финансовых институтов;

2) общей и особенной части;

3) федерального бюджета;

4) учреждений.

**9. Счетная палата РФ занимается следующей деятельностью**

1) предпринимательской;

2) научно-практической;

3) контрольно-ревизионной;

4) преподавательской.

**10. Кому подотчетна Счетная палата РФ**

1) Президенту РФ;

2) Правительству РФ;

3) Федеральному собранию РФ;

4) Совету Федерации РФ;

5) Министерству финансов РФ.

**11. Счетная палата РФ – это**

1) постоянно действующий орган государственного финансового контроля;

2) правоохранительный орган;

3) осуществляет банковский контроль;

4) проверяет хозяйственную деятельность предприятий.

**13. Специальный орган государственной власти, осуществляющий финансовую деятельность называется**

1) Федеральное Собрание;

2) Правительство РФ;

3) Министерство образования;

4) Федеральное казначейство.

**14. Министерство финансов РФ является**

1) органом исполнительной власти субъекта РФ;

2) органом законодательной власти;

3) федеральным органом исполнительной власти;

4) муниципальным учреждением.

**15. Координацию и деятельность Федеральной службы страхового надзора осуществляет**

1) Министерство финансов РФ;

2) Правительство РФ;

3) Федеральное Собрание РФ;

4) Федеральная налоговая служба.

**16. К органам исполнительной власти общей компетенции, осуществляющим финансовую деятельность, относятся**

1) Правительство РФ;

2) Министерство финансов РФ;

3) Федеральное казначейство РФ;

4) Министерство экономического развития и торговли РФ.

**17. Организация работы по составлению проекта федерального бюджета возлагается на**

1) органы местного самоуправления;

2) органы исполнительной власти субъектов РФ;

3) Правительство РФ;

4) Государственную Думу РФ.

**18. Основное звено в финансовой системе – это**

1) имущественное и личное страхование;

2) внебюджетные целевые фонды;

3) государственный и банковский кредит;

4) бюджетная система.

**19. Финансово-правовые концепции, финансово-правовые категории, финансово-правовые принципы, правила юридической техники – являются составными частями**

1) финансового законодательства;

2) науки финансового права;

3) финансового законотворчества;

4) курса финансового права.

**20. Перечислите основные функции финансов**

1) распределительная, контрольная, регулирующая;

2) восстановительная, сберегательная, предупредительная;

3) фискальная, учетная, контрольная;

4) стабилизирующая, дестабилизирующая, поощрительная.

**21. Государственные (публичные) финансы представляют собой**

1) систему гражданско-правовых отношений по поводу аккумулирования, распределения и использования фондов денежных средств в целях материального обеспечения выполнения функций и задач организаций различных форм собственности;

2) систему денежных отношений по поводу аккумулирования, распределения и использования фондов денежных средств в целях материального обеспечения выполнения государственных функций и задач;

3) фонды денежных средств, предназначенные для материального обеспечения государственных служащих.

**22. Финансовая система – это:**

1) система форм и методов контроля фондов денежных средств организаций различных форм собственности;

2) система форм и методов использования фондов денежных средств учреждений;

3) система форм и методов аккумулирования, распределения и использования фондов денежных средств государства, муниципальных образований, а также учреждений, организаций различных форм собственности.

**23. Финансовое право как отрасль российского права – это совокупность**

1) финансовых институтов;

2) юридических норм;

3) экономических отношений;

4) денежных отношений.

**24. Предметом исследования науки финансового права является**

1) финансовая деятельность государства и муниципальных образований;

2) система взглядов, представлений концепций о финансово-правовых институтах;

3) отрасль финансового права;

4) состояние финансового законодательства в настоящий момент времени.

**25. Решение органов государственной или местной власти, принятое в предусмотренной форме и влекущее юридические последствия по вопросам финансовой деятельности, входящим в их компетенцию**

1) финансово-правовой акт;

2) Закон о бюджете различных уровней;

3) смета;

4) финансово-плановый акт.

**26. Основным методом финансово-правового регулирования выступает метод**

1) императивных предписаний;

2) метод согласований;

3) ограничительно–запретительный метод;

4) метод координации.

**27. В зависимости от своего содержания нормы финансового права могут быть**

1) диспозитивными;

2) материальными;

3) императивными;

4) процессуальными;

5) 1,3;

6) 2,4.

**28. Финансовое право представляет собой**

1) подотрасль административного права, представляющая собой совокупность норм права, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе финансовой деятельности государства и муниципальных образований;

2) совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе финансовой деятельности государства и муниципальных образований;

3) самостоятельную отрасль права, представляющую собой совокупность норм права, правовых идей и принципов, регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе формирования, распределения и использования фондов денежных средств государства и органов местного самоуправления;

4) подотрасль гражданского права, представляющую собой совокупность норм права, регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе формирования, распределения и использования фондов денежных средств государства и органов местного самоуправления.

***Ответьте на вопросы, поставленные в ситуационных задачах***

1. Финансы выполняют ряд функций, а именно: распределительную, контрольную, регулирующую, стабилизационную.

**- какие из перечисленных функций являются наиболее значимыми?**

**- почему контрольная функция присуща финансам? Обоснуйте свою точку зрения, опираясь на конкретные примеры.**

**- какие процессы и явления могут способствовать реализации стабилизационной функции финансов?**

2. При написании курсовой работы по дисциплине «Финансовое право» студент Иванченко утвердительно ответил на ряд поставленных вопросов, кроме указанных ниже.

**- как Вы считаете, методы финансовой деятельности и методы регулирования финансово-правовых отношений – это одно и то же?**

**- совпадают ли понятия «финансовое право» и «финансовое законодательство»?**

**- совпадают ли понятия «предмет финансового права» и «предмет науки финансового права»?**

**ТЕСТ №2**

**«ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В РФ»**

**1. Финансовый контроль – это регламентированная нормами права деятельность**

1) государственных органов;

2) юридических лиц;

3) дееспособных физических лиц;

4) органов местного самоуправления.

**2. Обязательный аудиторский контроль должны проходить**

1) государственные внебюджетные фонды;

2) общества с ограниченной ответственностью;

3) закрытые акционерные общества;

4) организации, образованные в форме некоммерческого партнерства.

**3. Контроль органов исполнительной власти за экономическими субъектами, получившими лицензии на право осуществления какого-либо вида финансовой деятельности – носит название**

1) ревизия;

2) мониторинг;

3) инвентаризация;

4) надзор.

**4. Контроль за финансовым состоянием экономического субъекта по поводу использования полученной ссуды, за его общим финансовым состоянием – называется**

1) надзор;

2) ревизия;

3) мониторинг;

4) проверка.

**5. Аудиторский контроль – это**

1) отраслевая ревизия;

2) форма министерского контроля;

3) независимая документальная проверка;

4) форма ведомственного контроля.

**6. К формам финансового контроля относятся**

1) предварительный, текущий, последующий контроль;

2) методологический, системный, структурный контроль;

3) визуальный, письменный, достоверный контроль;

4) основной, вспомогательный, дополнительный контроль.

**7. Основной задачей Счетной Палаты РФ является**

1) обработка финансовых законопроектов;

2) распределение бюджетных средств;

3) выявление противодействий легализации доходов;

4) контроль за исполнением расходных и доходных статей федерального бюджета.

**8. … ревизия предусматривает проверку одних участков сплошным методом, а других – выборочным, что позволяет ревизовать большие объекты с высоким документооборотом**

1) полная ревизия;

2) комплексная ревизия;

3) выборочная ревизия;

4) комбинированная ревизия.

**9. Что характеризует комплексные ревизии**

1) детализацию одного направления обследования;

2) полноту охвата обследований;

3) экономико-математические методы обследования;

4) организационную сторону обследования.

**10. Что из перечисленного ниже относится к методам финансового контроля**

1) гласность, самостоятельность, федерализм;

2) ведомственный, государственный, независимый контроль;

3) ревизии, наблюдения, проверки, обследования, анализ;

4) образование, распределение и использование денежных средств.

**11. Под финансовым контролем понимается**

1) контроль за законностью и целесообразностью действий в области образования, распределения и использования денежных фондов государства и субъектов местного самоуправления;

2) выявление расхождения с нормативно-правовыми актами, определяющими основы хозяйствования;

3) определение показателей по соблюдению налоговой дисциплины;

4) определение показателей рентабельности и расходования прибыли.

**12. Задачами финансового контроля являются**

1) содействие сбалансированности между потребностью в финансовых ресурсах и размерами денежных средств;

2) обеспечение своевременности и полноты выполнения финансовых обязательств перед государственным бюджетом;

3) выявление внутрипроизводственных резервов увеличения финансовых ресурсов;

4) все ответы верны.

**13. Срок ревизии может продлить**

1) руководитель ревизуемого предприятия;

2) должностное лицо, назначившее ревизию;

3) должностное лицо, возглавляющее ревизионную группу;

4) главный бухгалтер предприятия;

5) прокурор.

**14. Какой документ оформляются по результатам ревизии**

1) акт;

2) протокол;

3) служебная записка;

4) выписка.

**15. Внутриведомственный финансовый контроль осуществляет**

1) Министерство финансов РФ;

2) управления администраций субъектов;

3) министерство, ведомство по отношению к подведомственным им организациям;

4) Федеральное казначейство РФ.

**16. Внутрихозяйственный финансовый контроль осуществляется**

1) управлением администраций субъектов;

2) в самой организации специальными службами;

3) Министерством финансов РФ;

4) Федеральным казначейством РФ.

**17. Оперативный финансовый контроль проводится**

1) в момент совершения финансовых операций;

2) до совершения финансовых операций;

3) после совершения финансовых операций;

4) до и после совершения финансовых операций.

**18. Последующий финансовый контроль проводится**

1) до совершения финансовых операций;

2) после совершения финансовых операций;

3) в момент совершения финансовых операций;

4) до и после совершения финансовых операций.

**19. Текущий финансовый контроль проводится**

1) в момент совершения финансовых операций;

2) до совершения финансовых операций;

3) после совершения финансовых операций;

4) до и после совершения финансовых операций.

**20. Под фронтальной (полной) ревизии проверяется вся финансовая деятельность субъекта за**

1) определенный период;

2) краткосрочный период;

3) квартал;

4) месяц.

***Решите правовые (ситуационные) задачи***

1. Студент Ивлев в ответе на вопрос о полномочиях органов, осуществляющих контрольные мероприятия в финансовой сфере, указал, что Счетная палата Российской Федерации, относясь к системе представительных органов Российской Федерации, реализует финансовый контроль от имени и по поручению Федерального Собрания Российской Федерации. **Определите правильность представленного ответа. Если в ответе присутствуют неточности, проанализируйте их и дайте правильный ответ на вопрос о финансово-правовом статусе Счетной палаты Российской Федерации.**

2. На занятии по дисциплине «Финансовое право» студент Прусаков на вопрос, какие методы финансового контроля он знает, дал следующий ответ: наблюдение; собеседование; ревизия; документальная проверка; обследование; фактический анализ; встречная проверка. **Проанализируйте ответ Давыдова и выскажите собственное мнение по заданному вопросу. Дайте определение названных Вами методов.**